



Совершенствование законодательного регулирования охраны здоровья в условиях эпидемии COVID-19

Д.А. Морозов^{1,2,✉}, Д.В. Вторушин¹, А.А. Полуцыган¹, Г.И. Селезнев¹

¹ Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
ул. Охотный ряд, д. 1, г. Москва, 103265, Россия

² ФГАОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет
им. И.М. Сеченова» Минздрава России (Сеченовский Университет)
ул. Трубецкая, д. 8, стр. 2, г. Москва, 119991, Россия

Аннотация

Представлен опыт нормативного правового регулирования охраны здоровья в период распространения новой коронавирусной инфекции (SARS-CoV-2). Обозначены ключевые направления, потребовавшие принятия ряда государственных решений для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Российской Федерации и защиты граждан: наделение Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по особому регулированию охраны здоровья; введение ответственности за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения; обеспечение граждан лекарствами, медицинскими изделиями и средствами индивидуальной защиты; строительство, перепрофилирование и финансирование медицинских организаций; поддержка медицинских работников, осуществление выплат стимулирующего характера. Обзор выполнен на основе анализа нормативных правовых актов, принятых органами законодательной и исполнительной власти всех уровней, их взаимодействия, а также работы, проведенной Государственной Думой, Комитетом Государственной Думы по охране здоровья, парламентского контроля. Отражены предложения Комитета Государственной Думы по охране здоровья по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Ключевые слова: эпидемиологическая безопасность, Государственная Дума, охрана здоровья, коронавирусная инфекция, парламентский контроль

Рубрики MeSH:

ТЯЖЕЛЫЙ ОСТРЫЙ РЕСПИРАТОРНЫЙ СИНДРОМ — ВИРУСОЛОГИЯ

ТЯЖЕЛЫЙ ОСТРЫЙ РЕСПИРАТОРНЫЙ СИНДРОМ — ЭПИДЕМИОЛОГИЯ

SARS ВИРУС

ПАНДЕМИИ — ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Для цитирования: Морозов Д.А., Вторушин Д.В., Полуцыган А.А., Селезнев Г.И. Совершенствование законодательного регулирования охраны здоровья в условиях эпидемии COVID-19. Сеченовский вестник. 2020; 11(2): 74–86. <https://doi.org/10.47093/2218-7332.2020.11.2.74-86>

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Морозов Дмитрий Анатольевич, д-р мед. наук, профессор, депутат Государственной Думы, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья, заведующий кафедрой детской хирургии и урологии-андрологии им. Л.П. Александрова ФГАОУ ВО «Первый МГМУ им. И.М. Сеченова» Минздрава России (Сеченовский Университет)

Адрес: ул. Охотный ряд, д. 1, г. Москва, 103265, Россия

Тел.: +7 (916) 868-70-44

E-mail: damorozov@list.ru

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки (собственные ресурсы).

Статья поступила в редакцию: 28.07.2020

Статья принята к печати: 14.09.2020

Дата публикации: 15.10.2020

Legislative regulation improvement of health protection in the context of the COVID-19 epidemic

Dmitrii A. Morozov^{1,2,✉}, Dmitrii V. Vtorushin¹, Anastasia A. Polutsigan¹, Grigorii I. Seleznev¹

¹ State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation
1, Okhotny Ryad str., Moscow, 103265, Russia

² Sechenov First Moscow State Medical University (Sechenov University)
8/2, Trubetskaya str., Moscow, 119991, Russia

Abstract

The experience of the health protection legal regulation during the spread of a new coronavirus infection (SARS-CoV-2) is presented. The key areas that required a number of state decisions to ensure the sanitary and epidemiological well-being of the Russian Federation and the protection of citizens are outlined: assigning the Government of the Russian Federation and State authorities of the Russian Federation subjects the authority to regulate special health protection; introducing responsibility for non-compliance with the rules of conduct in an emergency or threat of its occurrence; providing citizens with medicines, medical devices and personal protective equipment; construction, re-profiling and financing of medical organizations; support for medical workers, implementation of incentive payments. The review is based on the analysis of normative legal acts adopted by legislative and Executive authorities at all levels, their interaction, as well as the work carried out by the State Duma, the State Duma Committee on health protection, and parliamentary control. The proposals of the State Duma Committee on health protection on further improvement of the legislation of the Russian Federation in the field of health protection are reflected.

Keywords: epidemiological safety, State Duma, health protection, coronavirus infection, parliamentary control

MeSH terms:

SEVERE ACUTE RESPIRATORY SYNDROME — VIROLOGY

SEVERE ACUTE RESPIRATORY SYNDROME — EPIDEMIOLOGY

SARS VIRUS

PANDEMICS — LEGISLATION & JURISPRUDENCE

For citation: Morozov D.A., Vtorushin D.V., Polutsigan A.A., Seleznev G.I. Legislative regulation improvement of health protection in the context of the COVID-19 epidemic. Sechenov Medical Journal. 2020; 11(2): 74–86. <https://doi.org/10.47093/2218-7332.2020.11.2.74-86>

CONTACT INFORMATION:

Dmitrii A. Morozov, MD, PhD, DMSc, State Duma deputy, Chairman of the State Duma Committee on health protection; Head of the Department of Pediatric Surgery and Urology-Andrology named after L.P. Alexandrov, Sechenov First Moscow State Medical University (Sechenov University)

Address: 1, Okhotny Ryad str., Moscow, 103265, Russia

Tel.: +7 (916) 868-70-44

E-mail: damorozov@list.ru

Conflict of interests. The authors declare that there is no conflict of interests.

Financial support. The study was not sponsored (own resources).

The article received: 28.07.2020

The article approved for publication: 14.09.2020

Date of publication: 15.10.2020

Список сокращений:

COVID-19 (COronaVirus Disease 2019) — новая корона-
вирусная инфекция

КоАП — Кодекс Российской Федерации об администра-

тивных правонарушениях

ОМС — обязательное медицинское страхование

СИЗ — средства индивидуальной защиты

УК — Уголовный кодекс Российской Федерации

В конце 2019 года появилась информация о распространении новой коронавирусной инфекции CoronaVirus Disease-19 (COVID-19)¹. Человечество столкнулось с серьезной эпидемиологической угрозой, в противостоянии которой необходимо было действовать на опережение. Государство было вынуждено в минимальные сроки принимать серьезные управленческие и законодательные решения с учетом постоянно меняющейся эпидемиологической ситуации. Правовые основы обеспечения эпидемиологической безопасности, защиты граждан от чрезвычайных ситуаций установлены в Конституции Российской Федерации², Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³, Федеральном законе от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁴ и Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵.

22 января 2020 года на заседании Государственной Думы депутаты выразили обеспокоенность вспышкой инфекции¹. Комитетом Государственной Думы по охране здоровья был направлен запрос главе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) о предоставлении информации по сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации, мерах, направленных на предотвращение распространения заболевания. С появлением информации о коронавирусной инфекции в Китайской Народной Республике Роспотребнадзор организовал мониторинг эпидемиологической ситуации в Китае и за лицами, прибывающими из него. В целях своевременной диагностики заболеваний и профилактических мер учеными федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора менее чем за 7 дней с момента публикации информации о генетической последовательности вируса разработаны два набора для диагностики коронавируса, вызывающего острый респираторный дистресс-синдром, — severe acute respiratory syndrome-related coronavirus 2 (SARS-CoV-2).

До конца января 2020 года Роспотребнадзором инициированы: разработка вакцины, утверждение и финансирование региональных планов мероприятий по предупреждению завоза и распространения коронавируса, усиление режима дезинфекции в местах массового скопления людей, обеспечение готовности медицинских организаций к приему больных COVID-19, подготовка медработников по диагностике и лечению коронавируса, схемы перепрофилирования медицинских организаций на случай массового поступления больных⁶⁻⁸.

Цель обзора: провести анализ нормативного правового регулирования охраны здоровья в период распространения новой коронавирусной инфекции SARS-CoV-2.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Обзор выполнен на основе анализа нормативных правовых актов, принятых органами законодательной и исполнительной власти всех уровней, их взаимодействия, а также проведенной работы Государственной Думой, Комитетом Государственной Думы по охране здоровья, парламентского контроля (табл.).

На основании проведенного анализа отражены предложения Комитета Государственной Думы по охране здоровья по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Определены основные направления законоотвеческой деятельности:

- 1) полномочия по особому регулированию охраны здоровья;
- 2) обеспечение эпидемиологической безопасности;
- 3) обеспечение граждан лекарствами, средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и медицинскими изделиями;
- 4) строительство, перепрофилирование и финансирование медицинских организаций;
- 5) поддержка медицинских работников.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Государственной Думой 21 января в первом чтении был принят законопроект «О биологической безопасности Российской Федерации»⁹, внесенный Правительством во исполнение Указа Президента «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»¹⁰. Законопроект направлен на защиту населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов. Основная задача — создание комплексного государственного регулирования, оперативного запаса лекарственных средств, медицинских изделий и оборудования, возможности «переброски» лекарств между регионами и медорганизациями. Первое заседание Рабочей группы по подготовке законопроекта ко второму чтению с участием экспертов биологической безопасности, генетиков и микробиологов, фармакологов, клиницистов и юристов состоялось 6 февраля 2020 г. По мере развития эпидемиологической ситуации стало очевидно, что законопроект необходимо доработать с учетом опыта борьбы с COVID-19.

Эпидемия потребовала принятия законодательных и управленческих решений в кратчайшие сроки. Ключевыми условиями стали: высокая contagiousность COVID-19, массовое поступление больных, заражение медицинского персонала, необходимость

Таблица. Нормативно-правовые акты по регулированию охраны здоровья, принятые в период распространения COVID-19
Table. Regulatory legal acts on health regulation adopted during the period of the spread of COVID-19

Президент Российской Федерации	Государственная Дума	Правительство Российской Федерации	Минздрав России	Роспотребнадзор	Правительство г. Москвы и Московской области
Распоряжение Президента Российской Федерации от 15.03.2020 № 73-рп ¹⁶	Законопроект № 850485-7 ⁹ Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ ¹⁹	Постановление от 31.01.2020 № 66 ¹³ Постановление от 14.03.2020 № 285 ¹⁵	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.04.2020 № 299Н ⁴¹	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 24 января 2020 № 2 ⁶	
Перечень поручений по итогам обращения Президента в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории страны (утв. Президентом РФ 28.03.2020 № Пр-586) ¹⁸	Федеральный закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ ²² Законопроект № 930215-7 ²³ Федеральный закон от 01.04.2020 № 99-ФЗ ²⁷ Федеральный закон от 01.04.2020 № 100-ФЗ ²⁸ Федеральный закон от 26.03.2020 № 67-ФЗ ³¹	Постановление от 02.07.2020 № 973 ²⁴ Постановление от 02.03.2020 № 223 ³⁰ Постановление от 16.05.2020 № 697 ³⁴ Постановление от 03.04.2020 № 432 ³⁸ Распоряжение от 03.06.2020 № 1470-р ⁴²	Письмо Министерства здравоохранения РФ от 6 мая 2020 № 16-3/И/2-5951 ⁵⁰	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 31 января 2020 № 3 ⁷	Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ ²⁰
Указ Президента Российской Федерации от 17.03.2020 № 187 ³²	Федеральный закон от 03.04.2020 № 105-ФЗ ³³ Федеральный закон от 01.04.2020 № 95-ФЗ ³⁵	Постановление от 02.04.2020 № 415 ⁴³			
Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2020 № 313 ⁴⁶	Федеральный закон от 01.04.2020 № 89-ФЗ ³⁶	Постановление от 12.04.2020 № 484 ⁴⁴	Письмо Министерства здравоохранения РФ от 21 мая 2020 № 16-3/И/1-6965 ⁵¹	Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 января 2020 г. № 02/706-2020-27 ⁸	Постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ ²¹
Перечень поручений по итогам обращения Президента к гражданам России (утв. Президентом РФ 08.07.2020 № Пр-1081) ⁵²	Федеральный закон от 22.04.2020 № 121-ФЗ ⁴⁵ Постановление от 10.06.2020 № 8332-7 ГД ⁵³	Постановление от 29.05.2020 г. № 784 ⁴⁹			

клинических рекомендаций, подготовки медицинских работников, обеспеченности медицинских организаций аппаратами искусственной вентиляции легких и иными медицинскими изделиями, лекарственными препаратами и СИЗ.

В целях взаимодействия органов исполнительной власти для выработки мер по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации важным стало создание Оперативного штаба по поручению Председателя Правительства 27 января 2020 года¹¹.

Всемирная организация здравоохранения 30 января 2020 года объявила вспышку новой коронавирусной инфекции «чрезвычайной ситуацией международного значения в области общественного здравоохранения»¹². Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66¹³ коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих. В тот же день был утвержден Национальный план по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в Российскую Федерацию¹⁴. В дополнение Постановлением Правительства от 14 марта 2020 г. № 285 был создан Координационный совет по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции¹⁵ и Распоряжением Президента Российской Федерации от 15 марта 2020 г. № 73-рп — «Рабочая группа Государственного Совета Российской Федерации по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV»¹⁶. Эти три координационных органа стали определяющими для оперативного реагирования на ситуацию, соответствующие органы также были организованы в субъектах.

В марте 2020 года в Комитете Государственной Думы по охране здоровья создали «Рабочую группу по законодательному обеспечению организации медицинской помощи в условиях угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих»¹⁷. Она провела четыре заседания, обсуждая с Минздравом России, другими органами исполнительной власти необходимое законодательство, предложения депутатов, регионов, граждан. Комитет Государственной Думы по охране здоровья неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации, к Председателю Правительства М.В. Мишустину, предлагая экспертные решения соответственно текущему моменту и на перспективу.

25 марта к гражданам России обратился Президент Российской Федерации по эпидемиологической ситуации, предпринимаемым мерам по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, а также мерам поддержки. Поручения по итогам обращения стали носить регулярный характер, личное участие Владимира Путина в контроле ситуации определяло решения Федерального Собрания, Правительства и глав регионов¹⁸.

1. Полномочия по особому регулированию охраны здоровья

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ¹⁹ были внесены поправки в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵, дополняющие определение чрезвычайной ситуации, обстановки на определенной территории, сложившейся не только в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, но и в результате «...распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих». Правительство получило право вводить режимы повышенной готовности и чрезвычайной ситуации и устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения в условиях этих режимов. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации были наделены правом устанавливать свои дополнительные правила поведения, обязательные для исполнения.

Так, в Москве и Московской области были приняты: Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности»²⁰, Постановление Губернатора Московской области от 12 марта 2020 г. № 108-ПП «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области»²¹. В рамках этих нормативных актов предусмотрели ограничения для граждан и организаций, массового скопления людей, соблюдение дополнительных санитарно-гигиенических требований. Была установлена обязанность «самоизоляции» отдельных категорий граждан.

В целый ряд законодательных актов были внесены изменения, наделившие Правительство Российской Федерации дополнительными «полномочиями по регулированию обращения лекарственных средств и медицинских изделий, особенностей оказания медицинской помощи». В Федеральном законе от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»²² учли предложения депутатов и сенаторов, внесенные в марте 2020 года, направленные на расширение возможностей «телемедицинских технологий» в условиях эпидемии²³. В дальнейшем использование телемедицинских технологий было зафиксировано в пункте 10 постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 973

«Об особенностях организации оказания медицинской помощи при угрозе распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих»²⁴. Положительный опыт ряда регионов, особенно Москвы, свидетельствовал о целесообразности телемедицинских технологий, дистанционных консультаций типа «врач — врач» и «врач — пациент»²⁵.

Комитет Государственной Думы по охране здоровья активно включился в работу над Временными методическими рекомендациями «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». По мнению депутатов, необходимо было закрепить в Федеральном законе № 323-ФЗ³ определение «Временные клинические рекомендации», в связи с тем что использование временного документа находится за рамками Федерального закона от 25 декабря 2018 г. № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций»²⁶. Эта норма нашла отражение в постановлении Правительства Российской Федерации²⁴.

2. Эпидемиологическая безопасность

В связи с распространением коронавирусной инфекции рядом законов усилили ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения, нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП)²⁷ и Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс (УК) Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»²⁸ предусмотрели:

- статья 6.3 КоАП «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения»²⁷ дополнена положениями об ответственности в случаях, когда такие нарушения совершены в период режима чрезвычайной ситуации или при угрозе распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период карантина. Предусмотрены штрафы для граждан от 15 до 40 тыс. рублей, для должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 50 до 150 тыс. рублей, для юридических лиц — от 200 до 500 тыс. рублей;
- введена новая статья 20.6.1 КоАП «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения»²⁷, предусматри-

вающая ответственность за невыполнение правил поведения, которые вправе устанавливать Правительство Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно указанной норме, невыполнение правил поведения (за исключением случаев, предусмотренных в статье 6.3 КоАП, о которых идет речь выше) повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тыс. до 30 тыс. руб.; на должностных лиц — от 10 тыс. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц — от 100 тыс. до 300 тыс. руб. Если невыполнение правил повлекло вред здоровью человека, штрафы выше;

- скорректирована ст. 236 УК²⁸, в которой предусмотрена уголовная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей либо создавшее угрозу наступления таких последствий. Возможно лишение свободы на срок до двух лет;
- в УК и КоАП^{27,28} установлена ответственность за распространение в Интернете или средствах массовой информации фейковых новостей об эпидемиях — то есть заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан.

3. Обеспечение граждан лекарствами, средствами индивидуальной защиты и медицинскими изделиями

Очевидно, что доступность лекарственных препаратов и медицинских изделий во время эпидемии являлась определяющей в охране здоровья граждан. Сложившаяся в начале 2020 года ситуация с повышением цен на противовирусные лекарственные препараты и СИЗ (медицинские маски), их отсутствие в аптечных организациях вызвала социальную напряженность, что потребовало принятия экстренных мер, в том числе законодательных²⁹. В рамках парламентского контроля по поручению Председателя Государственной Думы В.В. Володина Комитет Государственной Думы по охране здоровья совместно с Комитетом по контролю и регламенту, Комитетом по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству проанализировали информацию о завышении аптечными организациями цен на противовирусные лекарственные препараты и СИЗ. Мониторинг показал, что повышение розничных цен на медицинские маски в январе 2020 года по сравнению с ценами на те же маски в декабре 2019 года зафиксировали в большинстве субъектов Российской Федерации (81%). В среднем по стране оно составило 104% (наибольшее повышение розничной цены в одном из субъектов Российской Федерации произошло на 485%), при этом отметили рост оптовых цен на медицинские

маски. В одном из субъектов Российской Федерации повышение составило 1566%. Кроме того, проблемы с доступностью для граждан СИЗ возникли из-за поставок большого количества медицинских масок за пределы Российской Федерации.

В целях обеспечения охраны жизни и здоровья людей постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 года № 223 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из Российской Федерации»³⁰ до 1 июня 2020 года был введен временный запрет на вывоз из Российской Федерации такой продукции, как респираторы, защитные очки, полнолицевые маски, одноразовые комбинезоны химической защиты, одноразовые костюмы химической защиты, противочумные костюмы, бахилы, бинты, вата, марля, средства дезинфицирующие и противовирусные, перчатки хирургические стерильные и прочие средства для обеспечения защиты населения от распространения заболеваний.

Государственная Дума приняла Федеральный закон от 26 марта 2020 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», направленный на регулирование предельно допустимых розничных цен на лекарственные препараты и медицинские изделия в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также в случае необоснованного роста цен на эти товары³¹.

Закрепили, что в условиях чрезвычайной ситуации, угрозе распространения заболевания, а также если в течение 30 календарных дней после принятия Правительством Российской Федерации решения о проведении «мониторинга розничных цен» на лекарственные препараты, не включенные в перечень «жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», на медицинские изделия выявлен рост розничных цен на 30 процентов и более, Правительство Российской Федерации вправе определить перечни таких лекарственных препаратов и медицинских изделий, предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых и розничных надбавок. В течение 90 календарных дней со дня утверждения перечней запрещается реализация и отпуск таких лекарств и изделий по превышающим ценам.

В продолжение Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ¹⁹ Правительство Российской Федерации наделило правом «...устанавливать особенности обращения и государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, применяемых в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний,

представляющих опасность для окружающих», а также правом принять решение об установлении ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями, включенными в определяемый Правительством Российской Федерации перечень.

Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 2020 г. № 187 «О розничной торговле лекарственными препаратами для медицинского применения»³² были определены принципы осуществления розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом.

Предусмотрено, что розничная торговля дистанционным способом лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми без рецепта на лекарственный препарат, осуществляется аптечными организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и соответствующее разрешение Росздравнадзора. В развитие данного Указа Президента Российской Федерации Государственная Дума приняла Федеральный закон от 3 апреля 2020 г. № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»³³.

Установили возможность осуществления аптечными организациями розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения (за исключением лекарственных препаратов, отпускаемых по рецепту на лекарственный препарат, наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, а также спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25 процентов) дистанционным способом при наличии лицензии и разрешения Росздравнадзора. При этом Порядок выдачи разрешения на такую торговлю, порядок ее осуществления, требования к аптечным организациям, правила доставки лекарственных препаратов гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, Правительство Российской Федерации вправе установить временный порядок дистанционной розничной торговли лекарственными препаратами (в том числе рецептурными), порядок выдачи разрешения на осуществление торговли, требования к аптечным организациям, а также временные правила доставки лекарственных препаратов гражданам³³. Данная норма будет действовать до 31 декабря 2020 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 697³⁴ утвердило Правила выдачи разрешения на торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом, осуществления торговли и доставки. Важно,

что, расширяя возможности, законодатели предусмотрели ответственность за оборот фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок в сети Интернет, приняв Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»³⁵ и в Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 89-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»³⁶.

Кроме того, Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»²⁷ установили ответственность за реализацию либо отпуск лекарственных препаратов с нарушением требований законодательства об обращении лекарственных средств в части установления предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты, или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на указанные лекарственные препараты.

4. Строительство, перепрофилирование и финансирование медицинских организаций

В условиях чрезвычайных ситуаций нагрузка на медицинские организации и медработников увеличивается, здравоохранение переходит на усиленный режим работы, требуется перепрофилирование отделений и организаций, переподготовка медицинских кадров, развертывание специализированных коек.

На федеральном уровне в кратчайшие сроки были приняты важнейшие законодательные решения для сохранения финансовой устойчивости здравоохранения. Поскольку в рамках системы обязательного медицинского страхования (ОМС) граждане получают бесплатно до 90% всей медицинской помощи, важное значение имели изменения, внесенные Федеральным законом № 98-ФЗ¹⁹ в Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»³⁷:

- право Правительства Российской Федерации установить особенности реализации базовой программы ОМС;
- право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливать специальный срок подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС;
- правовые основания для финансовой поддержки из средств федерального бюджета медицинских

организаций в связи с сокращением плановой медицинской помощи.

Были утверждены особенности реализации базовой программы ОМС в условиях возникновения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432³⁸). На время были приостановлены профосмотры и диспансеризация, введен особый порядок оказания медицинской помощи в стационарах. Вместе с тем полный объем медицинской помощи был сохранен пациентам с онкологическими, сердечно-сосудистыми и эндокринными заболеваниями, тем, кто получал заместительную почечную терапию (диализ)³⁸. При этом экстренная и неотложная медицинская помощь оказывалась в необходимых объемах³⁹, к чему постоянно призывал Комитет Государственной Думы по охране здоровья⁴⁰. Приказом Минздрава России от 9 апреля 2020 г. № 299н утвердили изменения в Правила ОМС⁴¹ и установили:

- возможность увеличить размер авансирования страховых и медицинских организаций до 100% от среднемесячных объемов финансового обеспечения, предусмотренного в рамках реализации территориальных программ ОМС, и до 50% в рамках межтерриториальных расчетов;
- упрощенный порядок (по решению главы субъекта Российской Федерации) вхождения в систему ОМС для частных клиник, готовых взять на себя часть нагрузки, увеличившейся в связи с эпидемией.

В максимально короткие сроки были развернуты дополнительные койки для лечения пациентов с COVID-19 с системой разводки медицинских газов, обеспечением лекарственными препаратами, кислородом, аппаратами искусственной вентиляции легких, мониторами пациента, рентгеновским оборудованием и так далее. В масштабах страны было перепрофилировано около 143 тыс. коек, из них около 24 тыс. коек предусмотрено для реанимации. На оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации и федеральным клиникам в части перепрофилирования коечного фонда из федерального бюджета было выделено более 78 млрд рублей.

За очень короткий промежуток времени были построены стационары из легковозводимых конструкций. Из федерального бюджета выделено около 13 млрд рублей на строительство многофункциональных медицинских центров в Москве, Нижнем Новгороде, Омске, Волгограде, Воронеже и Дагестане, полевого госпиталя под Мурманском.

С начала 2020 года шла активная подготовка медицинских работников для работы с пациентами с новой коронавирусной инфекцией. Всего подготовлено около 1,4 млн человек, суммарно в стационарных и амбулаторных условиях медицинскую помощь таким пациентам оказывали более 450 тыс.

медицинских работников, также было привлечено более 40 тыс. студентов, ординаторов, аспирантов.

Своевременное перепрофилирование и строительство новых стационаров, их оснащение медицинским оборудованием, привлечение необходимых кадровых ресурсов позволило обеспечить оказание медицинской помощи при росте заболеваемости.

Ощутимую государственную поддержку (33 млрд рублей) получили проекты, направленные на увеличение объемов производства на территории Российской Федерации и поставок товаров первой необходимости: оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий.

Более 10,2 млрд рублей выделено из федеральных средств на закупки автомобилей скорой медицинской помощи для регионов.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено около 16 млрд рублей на поддержку федеральных учреждений образования, науки и здравоохранения. Эти средства призваны компенсировать снижение доходов федеральных организаций, на которые повлияла ситуация с распространением коронавируса, и обеспечить выплату зарплаты их работникам.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 г. № 1470-р федеральным и частным клиникам разрешено приступить к поэтапному восстановлению профильной деятельности по решению своих учредителей и согласованию с Правительством Москвы, с учетом эпидемиологической обстановки⁴². Возобновление профильной деятельности медицинских организаций в других регионах осуществлялось поэтапно по решению высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основании предложений главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации.

5. Поддержка медицинских работников

По поручению Президента Российской Федерации с апреля 2020 года осуществляются выплаты стимулирующего характера медицинским работникам:

- за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 415⁴³);
- за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (постановление Правительства

Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 484)⁴⁴.

На осуществление выплат стимулирующего характера в соответствии с Постановлением № 415⁴³ из федерального бюджета выделены ассигнования в объеме 28,4 млрд рублей, в соответствии с Постановлением № 484⁴⁴ — 60,9 млрд рублей.

Государственной Думой был принят Федеральный закон от 22 апреля 2020 г. № 121-ФЗ об освобождении от уплаты налога на доходы физических лиц стимулирующих выплат, осуществляемых за счет средств федерального бюджета⁴⁵.

Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников»⁴⁶ врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, предоставлены дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты.

Депутатами Государственной Думы проводится постоянный мониторинг за осуществлением выплат стимулирующего характера. На основании протокольного поручения Государственной Думы от 22 мая 2020 года (протокол № 358) Комитетом Государственной Думы по охране здоровья было направлено письмо в адрес Председателя Правительства Российской Федерации⁴⁷. Проблемы в начислении стимулирующих выплат обсуждались на совещании 28 мая 2020 года с представителями Минздрава России, Минфина России с участием депутатов Государственной Думы⁴⁸. Кроме того, проведен мониторинг, который выявил проблемы четкости регламентирующих документов. Анализ также показал, что в апреле в 53 из 55 регионов, представивших информацию, были установлены дополнительные региональные выплаты медицинским работникам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 784⁴⁹ были внесены изменения в Постановление № 415⁴³ в части возможности выплат медицинским работникам с высшим немедицинским образованием (биологи, психологи и др.). Дополнительные разъяснения также содержатся в письмах Минздрава России, направленных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья: от 6 мая 2020 г. № 16-3/И/2-5951⁵⁰, от 21 мая 2020 г. № 16-3/И/1-6965⁵¹. По поручению Президента Российской Федерации выплаты стимулирующего характера были продлены на июль и август 2020 г.⁵²

С целью парламентского контроля полноты и своевременности выплат медицинским

работникам постановлением Государственной Думы от 10 июня 2020 г. № 8332-7 ГД «Об информации Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко об охране здоровья граждан в период коронавирусной эпидемии»⁵³ Счетной палате Российской Федерации поручено провести в субъектах Российской Федерации мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией. Соответствующее экспертно-аналитическое мероприятие включено в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год⁵⁴. В Комитете Государственной Думы по охране здоровья была создана рабочая группа по правовой защите медицинских работников, которая активно продвигает решения повышения социального статуса, льготных пенсий и мер социальной поддержки медработников.

Приоритетные направления работы Комитета Государственной Думы по охране здоровья в постэпидемический период: «Здравоохранение 2020+»

Комитетом Государственной Думы по охране здоровья определены направления законодательства на перспективу:

ВКЛАД АВТОРОВ

Д.А. Морозов внес основной вклад в разработку концепции статьи, подготовил текст статьи, окончательно утвердил публикуемую версию статьи и согласен принять на себя ответственность за все аспекты работы. Д.В. Вторушин внес вклад в разработку концепции статьи, сбор материалов и написал часть текста. А.А. Полуцыган внесла существенный вклад в разработку концепции статьи, сбор материалов и написала значительную часть текста. Г.И. Селезнев внес вклад в разработку концепции статьи и написал часть текста.

СНОСКИ / FOOTNOTES

¹ Стенограмма заседаний 22 января 2020 г. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/5378/> (дата обращения: 10.04.2020).

² Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 20.07.2020).

³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 20.07.2020).

⁴ Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 27.07.2020).

⁵ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного

- завершение работы над законопроектом «О биологической безопасности Российской Федерации»⁹;
- совершенствование нормативного регулирования вакцинации;
- увеличение доли эффективных расходов на здравоохранение при формировании федерального бюджета на 2021–2023 годы в соответствии с поручением Президента Российской Федерации; корректировка показателей Государственной программы «Развитие здравоохранения» и национального проекта «Здравоохранение»⁵⁵;
- создание правовых условий для использования ресурсов частной системы здравоохранения;
- создание условий для развития телемедицины, искусственного интеллекта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное регулирование охраны здоровья граждан — первостепенная задача. Своевременное принятие федеральных законов и нормативных правовых актов позволили сформировать надежную и эффективную систему противодействия распространению COVID-19 в Российской Федерации. При этом в постэпидемический период «Здравоохранения 2020+» важно учесть клинический и организационный опыт. Необходимо комплексно пересмотреть всю нормативную базу, обеспечить надлежащее правовое регулирование отношений, связанных с предупреждением распространения инфекций, подобных COVID-19.

AUTHOR CONTRIBUTIONS

Dmitrii A. Morozov made the major contribution to the concept of the article, wrote the text of the article, approved the final version of the publication and agreed to take responsibility for all aspects of the work. Dmitrii V. Vtorushin made a contribution to the concept of the article, the acquisition of data and wrote part of the text. Anastasia A. Polutsigan made a significant contribution to the concept of the article, acquisition of data and wrote a significant part of the text. Grigori I. Seleznev made a contribution to the concept of the article and wrote part of the text.

и техногенного характера». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 27.07.2020).

⁶ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/73461231/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/highlight/0> (дата обращения: 26.07.2020).

⁷ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 31 января 2020 г. № 3 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/73495813/paragraph/1/doclist/0> (дата обращения: 26.07.2020).

⁸ Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 января

2020 г. № 02/706-2020-27 «О направлении временных рекомендаций по организации лабораторной диагностики новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/73663350/paragraph/1/doclist/:1> (дата обращения: 26.07.2020).

⁹ Законопроект №850485-7 «О биологической безопасности Российской Федерации». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/850485-7> (дата обращения: 18.05.2020).

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 11.03.2019 № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019 г. № 11. Ст. 1106.

¹¹ Совещание по вопросам профилактики и контроля за распространением коронавирусной инфекции. URL: <http://government.ru/news/38850/> (дата обращения: 26.07.2020).

¹² Statement on the second meeting of the International Health Regulations (2005) Emergency Committee regarding the outbreak of novel coronavirus (2019-nCoV). URL: [https://www.who.int/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2005\)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-\(2019-ncov\)](https://www.who.int/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-(2019-ncov)) (дата обращения: 05.07.2020).

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 г. № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г., № 6. Ст. 674.

¹⁴ О Национальном плане по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции. URL: <http://government.ru/news/38907/> (дата обращения: 13.05.2020).

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2020 № 285 «О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/73747090/paragraph/1/highlight/постановление%20правительства%20285:1> (дата обращения: 13.06.2020).

¹⁶ Распоряжение Президента Российской Федерации от 15.03.2020 № 73-рп «О рабочей группе Государственного совета Российской Федерации по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 11. Ст. 1537.

¹⁷ Прошло первое заседание рабочей группы по борьбе с коронавирусом. URL: <http://komitet2-2.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/21844735/> (дата обращения: 26.07.2020).

¹⁸ Перечень поручений по итогам обращения Президента в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории страны (утв. Президентом РФ 28.03.2020 № Пр-586). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348734/ (дата обращения: 13.05.2020).

¹⁹ Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/73828134/paragraph/1/highlight/фз%2098:3> (дата обращения: 10.07.2020).

²⁰ Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=204387#07012300756800451> (дата обращения: 26.07.2020).

²¹ Постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MOB&n=319886#03838902299394411> (дата обращения: 20.07.2020).

²² Федеральный закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 24. Ст. 3740.

²³ Законопроект № 930215-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части особенностей оказания медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций). URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/930215-7> (дата обращения: 13.05.2020).

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 973 «Об особенностях организации оказания медицинской помощи при угрозе распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 28. Ст. 4425.

²⁵ Врачи на связи: как телемедицина помогает в борьбе с коронавирусом. URL: <https://www.mos.ru/news/item/72444073/> (дата обращения: 10.04.2020).

²⁶ Федеральный закон от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018 г. № 53 (часть I). Ст. 8415.

²⁷ Федеральный закон от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 14 (часть I). Ст. 2029.

²⁸ Федеральный закон от 01.04.2020 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 14 (часть I). Ст. 2030.

²⁹ Совещание с членами Правительства. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62734> (дата обращения: 10.04.2020).

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2020 № 223 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из Российской Федерации». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/73698944/paragraph/1/highlight/постановление%20правительства%20№%20223%20от%202%20марта%202020:6> (дата обращения: 13.05.2020).

³¹ Федеральный закон от 26.03.2020 № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 13. Ст. 1856.

³² Указ Президента Российской Федерации от 17.03.2020 г. № 187 «О розничной торговле лекарственными препаратами для медицинского применения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 12. Ст. 1742.

³³ Федеральный закон от 03.04.2020 № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 14 (часть I). Ст. 2035.

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 697 «Об утверждении Правил выдачи разрешения

на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 21. Ст. 3278.

³⁵ Федеральный закон от 01.04.2020 № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 14 (часть I). Ст. 2025.

³⁶ Федеральный закон от 01.04.2020 № 89-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 14 (часть I). Ст. 2019.

³⁷ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12180688/paragraph/9310/highlight/326-фз:8> (дата обращения: 13.06.2020).

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 15. Ст. 2286.

³⁹ Совещание с руководителями субъектов Федерации по вопросам противодействия распространению коронавирусной инфекции. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63288> (дата обращения: 13.05.2020).

⁴⁰ Дмитрий Морозов: современное здравоохранение требует экспертных и гибких управленческих решений. URL: <http://komitet2-2.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/22100705> (дата обращения: 30.04.2020).

⁴¹ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.04.2020 № 299н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н» (Зарегистрирован 14.04.2020 № 58074). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004140018?i ndex=0&rangeSize=1> (дата обращения: 13.05.2020).

⁴² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.06.2020 № 1470-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 24. Ст. 3810.

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 15. Ст. 2272.

⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 16. Ст. 2596.

⁴⁵ Федеральный закон от 22.04.2020 № 121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 17. Ст. 2699.

⁴⁶ Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2020 № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351969/ (дата обращения: 26.07.2020).

⁴⁷ Стенограмма заседаний 22 мая 2020 г. URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/5468/> (дата обращения: 25.06.2020).

⁴⁸ В Госдуме попросили Правительство ускорить предоставление информации о выплатах медикам. URL: <http://komitet2-2.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/22485210/> (дата обращения: 28.05.2020).

⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 784 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 23. Ст. 3649.

⁵⁰ Письмо Министерства здравоохранения РФ от 6 мая 2020 г. № 16-3/И/2-5951 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией». URL: <https://base.garant.ru/74006440/> (дата обращения: 28.05.2020).

⁵¹ Письмо Министерства здравоохранения РФ от 21 мая 2020 г. № 16-3/И/1-6965 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским и иным работникам». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73959162/> (дата обращения: 28.05.2020).

⁵² Перечень поручений по итогам обращения Президента к гражданам России (утв. Президентом РФ 08.07.2020 № Пр-1081). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_356812/ (дата обращения: 15.07.2020).

⁵³ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10.06.2020 № 8332-7 ГД «Об информации Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко об охране здоровья граждан в период коронавирусной эпидемии». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=742832#09416406927389849> (дата обращения: 20.07.2020).

⁵⁴ План проверок Счетной палаты на 2020 год. URL: <https://ach.gov.ru/news/plan-proverok-schetnoy-palaty-na-2020-god> (дата обращения: 26.07.2020).

⁵⁵ Авксентьев Н.А., Назаров В.С., Сисигина Н.Н. Как усовершенствовать нацпроекты в сфере здравоохранения и демографии после коронавируса? Вопросы экономики. 2020; 6: 22–36. <https://doi.org/10.32609/0042-8736-2020-6-22-36>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Морозов Дмитрий Анатольевич[✉], д-р мед. наук, депутат Государственной Думы, председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья, заведующий кафедрой детской хирургии и урологии-андрологии им. Л.П. Александрова ФГАОУ ВО «Первый МГМУ им. И.М. Сеченова» (Сеченовский университет).

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1940-1395>

Вторушин Дмитрий Владленович, канд. мед. наук, и. о. руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по охране здоровья.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5149-1941>

Полуцыган Анастасия Александровна, помощник депутата Государственной Думы Морозова Дмитрия Анатольевича по работе в Государственной Думе.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6926-1036>

Селезнев Григорий Игоревич, главный советник аппарата Комитета Государственной Думы по охране здоровья.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4646-927X>

Dmitrii A. Morozov[✉], MD, PhD, DMSc, State Duma deputy, Chairman of the State Duma Committee on health protection, Head of the Department of Pediatric Surgery and Urology-Andrology named after L.P. Alexandrov, Sechenov First Moscow State Medical University (Sechenov University).

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1940-1395>

Dmitrii V. Vtorushin, MD, PhD, acting Secretary of the State Duma Committee on health protection.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5149-1941>

Anastasia A. Polutsigan, assistant of the State Duma deputy D.A. Morozov.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6926-1036>

Grigorii I. Seleznev, chief adviser of the State Duma Committee on health protection Secretariat.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4646-927X>

[✉] Автор, ответственный за переписку / Corresponding author